

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Щебетюк В.В., Костина С.Н.

Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина, Институт государственного управления и предпринимательства (620083, ул. Ленина, 13Б), e-mail: vital3377@rambler.ru, Kostinasn@mail.ru

Аннотация: Данная статья посвящена проблеме развития человеческого капитала на региональном уровне, в частности, на уровне субъекта Российской Федерации – Свердловской области. Особое внимание уделяется именно на правовую базу развития человеческого капитала в субъекте Российской Федерации. В статье рассмотрены факторы развития человеческого капитала на региональном уровне, а также проводится анализ развития человеческого капитала через программу социально-экономического развития Свердловской области, приводится статистика заявленных результатов и достигнутых, а также влияние этих результатов на развитие человеческого капитала в Свердловской области. В результате анализа и подведения итогов сформулировано окончательное представление о важности развития человеческого капитала на региональном уровне, которое достигается через принятие субъектами Российской Федерации программ социально-экономического развития.

Ключевые слова: Развитие человеческого капитала, факторы развития человеческого капитала, развитие человеческого капитала на региональном уровне

THE DEVELOPMENT OF HUMAN CAPITAL IN THE SVERDLOVSK REGION

Schebetyuk V.V., Kostina S.N.

Ural Federal University named after the first President of Russia Boris Yeltsin, the Institute of Public Management and Entrepreneurship (620083, Lenin Str. 13B) (620083, street Lenina, 13B), e-mail vital3377@rambler.ru, Kostinasn@mail.ru

Abstract: This article is devoted to the development of human capital at the regional level, in particular at the level of the Russian Federation - Sverdlovsk Oblast. Particular attention is paid to the legal basis for the development of human capital in the region of the Russian Federation. The article examines the factors of human capital at the regional level, as well as an analysis of human capital development through a program of socio-economic development of the Sverdlovsk region, provides statistics and withered results achieved, and the impact of these results on the development of human capital in the Sverdlovsk region. As a result of analyzing and summarizing the final formulated an idea of the importance of human capital development at the regional level, which is achieved through the adoption of the subjects of the Russian Federation of socio-economic development.

The Key Words: Development of human capital, the factors of human capital development, human capital development at the regional level

Развитие человеческого капитала, анализ региональных направлений его формирования, определение приоритетных направлений государственной и региональной политики в контексте обеспечения социальной безопасности играют важную роль в политики Российской Федерации.

В настоящее время на региональном уровне осуществляется влияние на развитие человеческого капитала на ранних этапах его формирования. Это происходит через обучение, развитие трудового потенциала, разрешение социальных вопросов, воспитание.

Основой государственного управления в данной сфере являются программы социально-экономического развития, принимаемые субъектами Российской Федерации на основе анализа потребностей территории в соответствии с задачами перспективного развития.

В Свердловской области в настоящее время реализуется Программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, принятая Законом Свердловской области от 15.08.2011 № 36-ОЗ. В целях ее поддержки также приняты Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2012 г. № 1595-ПП «О

целевых параметрах деятельности исполнительных органов государственной власти СО и иных государственных органов СО на 2013-2015 годы по достижению результатов и целевых значений показателей Программы социально-экономического развития СО на 2011-2015 годы, утвержденной Законом СО от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О программе социально-экономического развития СО на 2011-2015 годы» и Распоряжение Свердловской области №144-РП от 11.02.2013 «О мерах по реализации Программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы» [3].

Проанализируем программу социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы, направленную в том числе на развитие человеческого капитала [1]. Основная цель программы – повышение качества жизни и благосостояния населения, а также устойчивый рост экономики Свердловской области.

К ключевым задачам программы были отнесены повышение качества и стандартов жизни населения; создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан; обеспечение социальной стабильности в обществе; обеспечение устойчивого экономического роста; увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения; восстановление позиций Свердловской области в качестве региона-лидера развития России.

Программа предусматривает реализацию нескольких ключевых направлений. Во-первых, это демографическое развитие, целями которого выступают стабилизация численности населения и формирование основы для демографического роста, формирование региональной семейной политики. Данные цели должны быть достигнуты через увеличение продолжительности жизни населения, преодоление естественной убыли населения, поддержку материнства и детства и укрепление института семьи.

Программой ставилась задача преодолеть к 2015 году естественную убыль населения и добиться стабилизации численности постоянного населения на уровне 4 млн. 300 тыс. человек. Эта цель была обусловлена тем, что длительное время численность населения Свердловской области сокращалась. Так, с 2002 года по 2010 она уменьшилась почти на 200 тыс. человек. Сегодня можно уверенно сказать, что эта тенденция переломлена. Два года численность постоянного населения растет, достигнув к 2013 году показателя 4 млн. 316 тысяч человек. Можно предположить, что эта долговременной и устойчивой [4].

В то же время необходимо отметить, что в 2013 году достичь прогресса в повышении рождаемости не удалось [1]. На фоне снижения смертности населения (91,2 % к уровню января 2013 года, по Российской Федерации – 93,0 %) произошло снижение рождаемости (90,0 % к уровню января 2013 года, по Российской Федерации – 96,5 %). В итоге естественная убыль населения составила 625 человек, или 1,7 промилле (на 1000 человек

населения). В качестве положительного итога развития можно отметить увеличение в 1,4 количества семей, в которых рождён третий и последующий ребёнок раза за период 2011-2012 годов.

Еще одним направлением программы, направленным на развитие человеческого капитала в Свердловской области, является развитие рынка труда. Целями развития рынка труда и обеспечения эффективной занятости являются полное удовлетворение потребностей экономики в трудовых ресурсах и создание условий для реализации гражданами права на труд. Для этих достижения планируется оптимизировать структуру занятости населения, снизить уровень безработицы, оптимизировать иностранную рабочую силу, обеспечить потребности экономики в квалифицированных специалистах.

Для развития рынка труда необходимо повышение престижности инженерно-технических и рабочих специальностей, восстановление государственного заказа на основе досрочного прогноза социально-экономического развития, увеличение расходов на подготовку, переподготовку и повышения квалификация специалистов и рабочих кадров, разработка и сертификация образовательных программ подготовки специалистов, развитие инфраструктуры рынка, базирующееся на быстром трудоустройстве граждан на постоянную работу с достойной оплатой труда.

Итогами реализации данного направления программы социально-экономического развития Свердловской области в 2013 году стало снижение численности незанятых граждан, состоящих на учете в службах занятости [5]. На 1 февраля 2014 года их численность составила 34,2 тыс. человек (на 1 февраля 2013 года – 37,7 тыс. человек), из них статус безработных имеют 27,8 тыс. человек (на 1 февраля 2013 года – 31,2 тыс. человек). Уровень зарегистрированной безработицы в Свердловской области снизился с 1,62 % в 2011 году до 1,29 % в 2012 году и до 1,21 % в 2013 году. Количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями, выросло с 30 до почти 36 тысяч вакансий. В результате коэффициент напряженности на рынке труда снизился с 1,5 на начало года до 1,0 (по состоянию на 1 января 2013 года).

В 2013 году по поручению Губернатора Свердловской области министерство экономики Свердловской области начало формирование сводной программы модернизации и создания новых рабочих мест на территории региона на период до 2020 года. Программа будет включать в себя комплекс мероприятий по модернизации и созданию рабочих мест во всех сферах экономики; во всех организациях, независимо от форм собственности, включая бюджетные учреждения; на территории всех муниципальных образований. В отношении инвестиционных проектов, включенных в программу, рассматривается возможность

предоставления мер государственной поддержки, в том числе по региональным и местным налоговым преференциям.

Одним из важнейших направлений увеличения человеческого капитала в Свердловской области является модернизация системы здравоохранения. Целями модернизации системы здравоохранения выступают сохранение и укрепление здоровья населения путем повышения доступности и качества медицинской помощи.

Основными задачами для достижения указанных целей являются оптимизация инфраструктуры системы здравоохранения, повышение качества оказания стационарной, амбулаторно-поликлинической, скорой медицинской помощи, совершенствование профилактики и ранней диагностики заболеваний.

Согласно задачам программы, на 1 января 2013 года в Свердловской области создано 25 межмуниципальных медицинских центров, произошло наращивание их диагностических и лечебных возможностей, конкретизация и расширение функций.

Уровень материнской смертности рассматривается в качестве интегрального показателя при оценке состояния организации медицинской помощи населению. Согласно Программе социально-экономического развития, должно произойти снижение материнской смертности с 17,5 промилле в 2010 году до 10,0 промилле в 2015 году. В Свердловской области уровень материнской смертности, в 2011 году составил 18,9 случая, в 2012 – 9,6 случая на 100 000 живорожденных детей, что в 2 раза ниже, чем в 2011 году.

Одним из целевых показателей программы выступала стабилизация младенческой смертности на уровне 6,3-6,1 промилле (с учетом выхаживания детей с низкой и экстремально низкой массой тела). За последние 5 лет (с 2008 по 2012 годы) показатель младенческой смертности удалось снизить на 30 процентов, и в 2012 году он составил 7,2 умерших до года на 1000 родившихся живыми. Увеличение показателя младенческой смертности до 7,2 промилле (в 2011 году – 5,8) обусловлено переходом в 2012 году на новые критерии живорожденной ВОЗ [3].

В 2012 году в Свердловской области зарегистрировано 5 594 тысячи заболеваний, из них в 3 163 тысячах случаев (56,5 %) диагноз установлен впервые. Количество всех зарегистрированных заболеваний ниже среднеемноголетнего уровня на 15 процентов, по сравнению с 2011 годом это снижение незначительное и составляет менее 0,4 процента.

Реализация мероприятий Программы в здравоохранении позволили добиться роста продолжительности жизни – с 68,8 (в 2010 году) до 69,6 лет в 2012 году, снижения смертности трудоспособного населения с 6,8 промилле в 2010 году до 6 промилле в 2012 году. Важнейшим результатом мер по поддержке материнства, детства и семейной политики

является опережающий рост количества семей, в которых рожден третий и последующий ребенок (план на 2012 – 7600, факт – 8466 семей).

Также, одним из важнейших направлений увеличения человеческого капитала в Свердловской области является модернизация системы образования. Целью модернизации системы образования является обеспечение доступности современных качественных образовательных услуг для населения Свердловской области.

Основными задачами для достижения указанной цели являются модернизация дошкольного образования, создание в образовательных учреждениях мест для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями, создание в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях условий для успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, а также обновление педагогических кадров.

В перспективе, итогами модернизации системы образования станут ведение не менее 49870 дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях к концу 2014 года, увеличение доли образовательных учреждений, реализующих специальные программы по работе с талантливыми детьми и молодежью, с 30 % в 2010 году до 55 % в 2015 году, увеличение доли трудоустроившихся не позднее завершения первого года после выпуска выпускников по всем формам обучения по основным образовательным программам профессионального образования (включая программы высшего профессионального образования) с 51 % в 2010 году до 90 % в 2015 году.

Подводя итоги, можно сказать, что Программа социально-экономического развития Свердловской области на 2012-2015 годы в сфере человеческого капитала в настоящее время выполняется достаточно успешно. Выполнение мероприятий программы в полном объеме позволит существенно увеличить показатели человеческого капитала, решить важнейшие задачи, связанные со стабилизацией демографического положения Свердловской области, улучшением здоровья населения и снижением безработицы.

Список литературы:

1. Итоги социально-экономического развития Свердловской области в январе 2014 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://economy.midural.ru/content/itogi-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-sverdlovskoy-oblasti-v-yanvare-2014-goda>
2. Министерство экономики Свердловской области. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://me.midural.ru/article/show/id/124>
3. Материал для выступления на заседании Правительства Свердловской области и.о. Министра экономики Свердловской области А.А. Оглоблина по вопросу «О выполнении исполнительными органами государственной власти Свердловской

области установленных целевых параметров на 2012 год по достижению результатов и целевых значений показателей Программы социально – экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 г. № 36-ОЗ». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://me.midural.ru/uploads/document/374/vystuplenie.pdf>

4. О докладе «О состоянии здоровья граждан, проживающих на территории Свердловской области, в 2012 году» // Областная газета. Вторник, 19 ноября 2013 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.oblgazeta.ru/media/newspaperpdf/pages/2013-11-19_og_562-566_15.pdf
5. Программа социально-экономического развития Свердловской области Принята Законом Свердловской области от 15.08.2011 № 36-ОЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://economy.midural.ru/sites/default/files/files/36_oz.pdf