

## **АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ**

Григорьева Е.А.

ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»,  
Институт государственного управления и предпринимательства (620083, ул. Ленина, 13Б) Екатеринбург,  
Россия

e-mail: [katenoitara0@gmail.com](mailto:katenoitara0@gmail.com)

**Аннотация:** Данная статья посвящена проблеме обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации. Автором рассмотрены теоретические основы государственного управления в сфере обеспечения безопасности государства. Раскрыта сущность понятий «национальная безопасность» и «национальная безопасность в государстве», приведены их видовые особенности. Рассмотрены виды угроз национальной безопасности в кризисное время. Представлен перечень государственных органов и законодательных актов, обеспечивающих национальную безопасность. Проведен анализ государственной политики и эффективности работы государственных органов в период внешних угроз. Примером для данного анализа послужила угроза распада СЭВ и Варшавского договора. Рассмотрены: исторический аспект ситуации, политических ходы участников конфликта. На основе чего и выявлены плюсы и минусы государственной политики СССР. Автором отмечается, что обеспечение национальной безопасности, является приоритетным вопросом для государственной политики во все времена. Рассмотренный исторический пример подчеркивает насколько четкой и точной является политика обеспечения национальной безопасности. Выход Чехословакии из Варшавского договора лишил бы этот блок стратегически важного государства в центре Европы, а НАТО оказалось бы у границ СССР. Таким образом, операция «Дунай» подарила мир нескольким поколениям советских детей.

## **ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF PUBLIC POLICIES ON NATIONAL SECURITY IN RUSSIA**

Grigorieva E. A.

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin, The Institute of Public Management and Entrepreneurship (620083, Lenina str., 13B)

Yekaterinburg, Russia

e-mail: [katenoitara0@gmail.com](mailto:katenoitara0@gmail.com)

**Abstract:** This article deals with the problem of ensuring the national security of the Russian Federation. The author considers the theoretical foundations of public administration in the area of national security. Also given specific characteristics of concepts "national security" and "state national security" and the types of threats to national security in times of crisis. Made a list of public agencies and legislative enactments to ensure national security. The author analyzes state policies and the efficiency of government agencies during external threats. An example for this analysis was the threat of the collapse of the Council for Mutual Economic Assistance and the Warsaw Pact. Considered the historical aspect of the situation and political strokes of parties of the conflict. This served the basis for identifying the pros and cons of public policy of the USSR. The author notes that national security is a priority issue for public policy at all times. Considered a historical example highlights how clear and precise the policy of national security. Exit Czechoslovakia from the Warsaw Pact would deprive this block strategically important state in the center of Europe. NATO would have been at the borders of the USSR. The "Operation Danube" gave the world several generations of Soviet children.

На стыке XX и XXI веков происходит переломный момент в истории нашего государства. Именно на этот период приходится распад СССР и определение Российской Федерацией новых позиции на мировой арене. Это кардинально меняет направление внутренней политики, устанавливаются иные институты государственной власти. Именно в это время вопрос безопасности становится ребром, приобретая свою актуальность в полной мере. Так как с проведением полного, тотального реформирования выявляется огромное количество значительных проблем, являющихся причинами беспорядков в государстве. Концепция национальной безопасности является комплексом мер по обеспечению высокого уровня безопасности личности, общества и

государства в целом от воздействия внутренних и внешних угроз во всех областях государственной деятельности. Развитие человеческого общества никогда не происходило без каких-либо трудностей. Именно по этой причине главной задачей любого общества, главным условием развития и функционирования общества является обеспечение безопасности составляющей этого общества-народа. Согласно энциклопедическому словарю Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона [6]. «Безопасность личная и имущественная является главнейшим залогом человеческого развития. Отсутствие безопасности личности и собственности равносильно отсутствию всякой связи между человеческими усилиями и достижением целей, для которых они делаются». Безопасность - это, в первую очередь, состояние человека, в котором его организм, психика и сознание не подвергаются внешним факторам, которые приводят к ухудшению общего состояния человека или летальным исходам. Так же для поддержания уровня жизнедеятельности требуется обеспечение соблюдения прав личности граждан. Все граждане страны поддерживают тесные коммуникации между собой. Отсюда вытекает необходимость защиты общественных отношений и права выбора. Согласно Российской энциклопедии об охране труда [8]. «Безопасность — отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью нанесения ущерба». Подводя итог, можно сказать, что безопасность - защита интересов государства, народа того или иного государства, личности от влияния тех или иных угроз или их отсутствия.

Главным источником формирования угроз является рождение столкновения интересов в сфере внутренней и внешней политики. Борщевский Г.А. определяет угрозу как «потенциально возможное или реальное действие злоумышленников, способное нанести моральный или материальный ущерб».

Угрозы имеют широкий спектр классификаций: по объектам, величине ущерба, вероятности возникновения, причинам появления, направлениям безопасности, ущербу, отношению к объекту, характеру воздействия, пространственному размаху. Меры, принимаемые для защиты государства от

угроз, обусловлены национальными интересами страны. Согласно Концепции Национальной Безопасности РФ [4] национальные интересы это – «совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции, в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями».

Понятие «национальная безопасность» можно рассматривать с разных сторон. Данное понятие междисциплинарно. К такому выводу можно прийти, рассмотрев данное понятие с позиций различных наук. Психология, социология и политология – три основные науки, с позиций которых интересно рассмотрение данного понятия. С точки зрения психологов понятие «национальной безопасности» рассматривается для одного индивида, как для единицы, обуславливая лишь его первичные потребности в защите от внешней среды. Затем можно заметить, что «единица» из психологии помещается в социологию – в общество. Следовательно, значение данного понятия рассматривается уже не для единицы, а для общества. Их интересы в своей защите становятся более масштабными, так как при коммуникациях возникают противоречия. Затем мы можем говорить о государственном уровне. На данном уровне в свои права вступает политология, которая является «куратором» межгосударственных общественных отношений. На данном этапе очень ярко проявляется окраска понятия «национальный».

В Федеральном Законе Российской Федерации от 28.12. 2010. № 390-ФЗ «О безопасности» [2] говорится: «Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности

Российской Федерации». Таким образом, национальная безопасность – это деятельность, осуществляемая государством для защиты собственного народа от потенциально и реально существующих угроз.

Для раскрытия сущности данного понятия нужно иметь представление о том, что является субъектом и объектом безопасности. Согласно Закону РФ от 5 марта 1992г № 2446-І «О безопасности» [3]: Объекты безопасности: личность – ее права и свободы, общество - его материальные и духовные ценности, государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

Мнения политологов на предмет общественной безопасности разделяются на два лагеря. Одни считают, что общественная безопасность так же является подвидом национальной безопасности, как например, А.Н. Позднышов [9]. Вторые считают, что общественная безопасность требует выделения как особая категория безопасности и не является разновидностью национальной безопасности, как например Воронов А.М. [7]

Основные принципы национальной безопасности изложены в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года. Основная задача Стратегии, которая «состоит в формировании и поддержании силами обеспечения национальной безопасности внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов». Необходимость принятия и разработки Стратегии национальной безопасности были вызваны возникновением ряда межгосударственных конфликтов на почве большого отрыва в развитии одних стран от других. Согласно Стратегии средствами обеспечения национальной безопасности являются «технологии, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению». Стратегия национальной безопасности документ, отражающий национальные приоритеты Российской

Федерации. Так же данный документ дает критерии оценки состояния национальной безопасности. Стратегия четко определяет основные направления, в которых должны работать государственные органы. Государственный аппарат четко придерживается этих позиций и сосредотачивает свои усилия и ресурсы для достижения намеченных целей.

**Анализ политики обеспечения национальной безопасности в период внешних угроз. (Угроза распада СЭВ и Варшавского договора).**

Партнерские отношения между СССР и Чехословакией начались в 1922 году с подписания временного договора «Об установлении торгово-экономических отношений». Приход Гитлера к власти в Германии вызвал обострение международных отношений. Это послужило поводом для установления дипломатических отношений между СССР и ЧССР. В 1935 году был подписан договор «О взаимной помощи». Позднее в истории наступил переломный момент в отношениях СССР и Чехословакии известный как «Пражская весна». Данный исторический момент является ярким примером обеспечения национальной безопасности. Анализ Государственной политики проведён на основе деятельности государства в период событий 1968 года в ЧССР, на примере операции «Дунай». Советское руководство было настроено крайне негативно в отношении данных реформ Губчека. Существовали опасения по поводу потери контроля над Чехословакией в случае проведения независимых от СССР реформ. Данные реформы могли послужить причиной раскола политического восточноевропейского социалистического блока. В марте 1968 года ЦК КПСС была разослана директива партийному активу, в которой говорилось: «... в последнее время события развиваются в отрицательном направлении. В Чехословакии ширятся выступления безответственных элементов, требующих создать «официальную оппозицию», проявлять «терпимость» к различным антисоциалистическим взглядам и теориям. Подчеркивается необходимость проведения «самостоятельной» внешней политики. Раздаются призывы к созданию частных предприятий, отказу от плановой системы, расширению связей с Западом. Более того, в ряде

газет, по радио и телевидению пропагандируются призывы «к полному отделению партии от государства», к возврату ЧССР к буржуазной республике Масарика и Бенеша, превращению ЧССР в «открытое общество» и другие...». Для подавления реформ в 1968 году была подготовлена операция «Дунай» Генеральным штабом ВС СССР и объединенным командованием Варшавского договора. Сама операция началась 21 августа. 3 августа 1968 года в Братиславе состоялась встреча шести стран союзниц для подписания соглашения на военные действия. Положения о вводе войск на территорию Чехословакии были одобрены в Москве 16 августа на заседании Политбюро ЦК КПСС. Главным поводом для проведения данных действий стало письмо-просьба «Об оказании помощи» вооруженными силами чехословацкому народу от большинства членов Президиума ЦК КПЧ и многих членов правительства Чехословакии. Целями операции являлись смена политического руководства страны и укрепление позиций социализма. Результатом ввода войск на территорию Чехословакии стало подавление политических и экономических реформ А. Дубчека. Г.Гусак был избран первым секретарем на апрельском пленуме ЦК КПЧ. Произошло отстранение от должностей все, кто так или иначе поддерживал и проводил реформы. Чехословакия осталась членом восточноевропейского блока. Операция «Дунай» подорвала авторитет коммунистической партии Западной Европы. Усилилось влияние США на мировой арене. В СССР операция «Дунай» так же подавила политические и экономические реформы, усилив застой во всех сферах. Но укрепила позиции СССР на мировой арене, как великого государства.

Обеспечение национальной безопасности непрерывно связано с деятельностью государства. Только государство, опираясь на свои властные органы, аппарат, деятельность которых четко регулируется соответствующими законодательствами и нормативными актами, может обеспечить мирное существование своих граждан, обеспечить им все благоприятные условия для поддержания должного уровня жизнедеятельности. Обеспечение национальной безопасности являлось одним из приоритетов государственной политики во все

времена, что мы увидели на примере угрозы распада СЭВ и Варшавского договора. Меры, принимаемые советскими властями, были крайне четкими и достигли своих целей. Наличие любой кризисной ситуации нельзя назвать плюсом для государства. Ввод войск на территорию ЧССР явился вынужденной мерой. Данный момент являлся минусом для репутации нашей страны, так как действия и решения, принятые в 1968 году приписываются только советскому руководству. Но данное решение глав государств, входящих в Варшавский договор являлось коллективным.

СССР не мог допустить выхода ЧССР из Варшавского договора. Во-первых, ЧССР имела очень выгодное географическое положение. Данная территория разделяла европейские страны пополам и граничила непосредственно с СССР. Становление такой ситуации могло значительно снизить экономический и военный потенциал и отрицательно сказаться на укреплении позиций восточно-европейских государств. Следовательно, выход ЧССР из Варшавского договора нарушал баланс сил не только в Европе, но и в мире. Страна находилась на грани раскола. Это обостряло международную обстановку. Огромным плюсом можно считать относительно малое количество жертв. Столь масштабное вторжение с целью овладения назначенными рубежами, создания благоприятных условий для стабилизации обстановки в Чехословакии, а так же обеспечения безопасности ее граждан и границ произошло почти бескровно благодаря тщательно спланированной операции войск стран союзниц. Так же плюсами можно считать: введение войск помогло удержать границы со странами НАТО в условиях «Холодной» войны, Войска стран Варшавского договора отстаивали идеологический аспект, подавление демократических начал укрепило авторитет социалистически настроенных стран на мировой арене и показало военную мощь.

Крайне часто при наличии блочного союза, как это было в период событий «Пражской весны», решения принимаются наиболее значимым государством, а остальные лишь поддерживают принятое решение. Примером может служить союз НАТО. США стали инициатором ввода войск на

территорию Югославии, Украины, Афганистан, Боснии, Грузии и иных государств, с целью подрыва национальной безопасности. Итоги пражской весны поучительны. Такой исход из данной ситуации является наиболее благоприятным. Выход Чехословакии из Варшавского договора лишил бы этот блок стратегически важного государства в центре Европы, а НАТО оказалось бы у границ СССР. Если бы Советский союз дал возможность выхода из Варшавского блока ЧССР, то далее последовали бы волнения в Венгрии, Польше, Прибалтике, Закавказье. Таким образом, операция «Дунай» подарила мир нескольким поколениям советских детей.

### **Список используемых источников**

1. Конституция Российской Федерации от 1993г.
2. Федеральный Закон Российской Федерации от 28.12. 2010. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2001. N 33. Ст.3436.
3. Закон РФ от 5 марта 1992 г. N 2446-I «О безопасности» // Ведомости РФ. 1992. N 15. Ст.769.
4. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. №537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. №20. Ст. 2444.
5. Байтин М.И. Сущность и основные функции социалистического государства. Саратов.: Саратов. ун-та, 1979. 302 с.
6. Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрон. С.-Пб.: Брокгауз-Ефрон. 1890-1907.
7. Воронов, А.М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения. М.: Автореф, 2006. 6с.
8. Российской энциклопедии об охране труда .М.: Изд-во НЦ ЭНАС,2007. 408 с.
9. Позднышов А.Н. Государственная служба в сфере обеспечения общественной безопасности. Ростов-на Дону: Изд-во Рост. ун-та, 2003. 288 с.