

Законопроект «О добровольчестве (волонтерстве)»

Мосеева П.С., Пилявский А.П.

Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина, Институт государственного управления и предпринимательства (620083, ул. Ленина, 13Б), e-mail: polina.moseeva@bk.ru, Pil.anatoliy47@mail.ru

Аннотация: Данная статья направлена на систематизацию и устранение пробелов предыдущего законодательства Российской Федерации о волонтерстве, а также упорядочение добровольческой деятельности. Особое внимание уделяется именно на правовую базу развития волонтерского движения в России. В статье рассмотрен старый и новый порядок законопроекта «О добровольчестве (волонтерстве)», а также проводится их анализ. В результате анализа и подведения итогов внесены предложения по внесению поправок в федеральный закон «О добровольчестве (волонтерстве)» с целью улучшения законодательной базы.

Ключевые слова: волонтерское движение, развитие волонтерского движения, российское законодательство

Bill “About Voluntary work”

Moseeva P. S., Pilyavsky A.P.

Ural Federal University named after the first President of Russia Boris Yeltsin, the Institute of State and Municipal Management (620083, Lenin Str. 13B) (620083, street Lenina, 13B), e-mail polina.moseeva@bk.ru, Pil.anatoliy47@mail.ru

Abstract: This article is devoted to systematization and removal of loopholes of previous legislation of the Russian Federation about volunteerism, and also about the regulation of voluntary activity. Particular attention is paid to the legal basis for the development of volunteerism in Russia

The article examines old and new bill “About Voluntary work”, as well as an analysis of these bills. As a result of analyzing and summarizing, some amendments were presented to a proposal of Federal law “About Voluntary work” in purpose to improve the regulatory framework.

The Key Words: volunteerism, development of volunteerism, the Russian legislation

Деятельность по социальной поддержке населения не может быть, и никогда не была сугубо государственной задачей. Если общество становится субъектом социальной помощи, защищенность каждого его члена значительно возрастает. История допрофессионального развития социальной работы содержит свойственные менталитету обычаи и традиции добровольной взаимопомощи. Эти традиции составляют основу развития волонтерского движения среди молодежи сегодня.

В нашем обществе есть много людей, нуждающихся в помощи, и людей, готовых абсолютно бескорыстно прийти на помощь. В этой связи, актуализируется потребность в создании волонтерских организаций.

Принцип волонтерского движения один – это заинтересованность общества в осуществляемых волонтерами проектах. Меры, которыми руководствуются волонтеры это: признание, приобретение опыта посредством получения новых знаний, совершение добрых дел, желание оказать помощь как можно большему количеству людей, вера в свои силы и уверенность в то, что осуществляемые проекты помогут распространить знание о волонтерском движении.

Конечно, любая волонтерская организация рассчитана на объединение, сплочение и привлечение членов организации. Как и любой коллектив, волонтерское объединение не может осуществлять свою деятельность и оказывать поддержку самым разным слоям населения без, прежде всего, взаимопомощи и самопомощи. Благодаря этим показателям

организации приобретают уверенность в своих силах, приобретают веру в то, что какой-то конкретный, разработанный их членами проект, обязательно найдёт отклик в сердцах людей; веру в то, что их деятельность не сможет оставить равнодушными тех, кому близки проблемы нашего общества и тех, кто готов оказать поддержку и бороться за справедливость, за мир во всём мире и за веру в лучшее, за воспитание нравственности среди молодого поколения.

Деятельность волонтерских организаций регулируется федеральными законами, среди которых есть закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ). 21 июня 2013 года законопроект «О добровольчестве (волонтерстве)» (далее - законопроект «О волонтерстве») был внесен на рассмотрение Госдумы. Вступил в силу с 1 января 2014 года.

Сравнивая, старый и новый порядок законопроекта «О добровольчестве (волонтерстве)» можно наблюдать небольшие поправки, которые введены с целью, улучшить данный законопроект.

Например, в старом порядке формы добровольческой деятельности не определены, и перечень видов деятельности носит закрытый характер. Тогда как в новом порядке представлены основные формы добровольческой деятельности (индивидуальная, групповая, деятельность через добровольческую организацию). Также приведены основные виды волонтерской деятельности, при этом перечень их остается открытым.

В новом порядке деятельность по поддержке политических партий, общественных объединений и ассоциаций и участие в предвыборной агитации в пользу отдельных кандидатов, их групп и политических партий исключены из сферы действия законодательства о волонтерстве (ч.3 ст.1). Также из предмета регулирования исключены отдельные добровольческие (волонтерские) акции, осуществляемые на основе семейных, дружеских, добрососедских или корпоративных отношений, а также деятельность, направленная на продвижение товаров, работ и услуг (ч.3 ст1.).

Нововведением в новом порядке является закрепление определения и статус организатора добровольческой деятельности (ст.10), добровольческой организации (ст. 9), координатора волонтеров (ст. 8), а также полномочия федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в области волонтерства (ст. 12-14)

Кроме того, установлено, что привлекать добровольцев к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций имеют право только государственные и муниципальные органы, а также привлекаемые ими организации (ч. 2 ст. 10).

В старом порядке законодательства некоторые регионы вводят необходимость учета волонтерской деятельности. В новом порядке законодательства по усмотрению субъектов федерации может быть введена система учета регистрации волонтеров и их объединений. Зарегистрированные в ней субъекты получают доступ к информации о планируемых и осуществляемых добровольческих акциях и программах (ст. 7). Волонтер может получить электронную карту, обеспечивающую доступ к информации о характере, месте и количестве часов осуществленной им добровольческой деятельности, а также полученной подготовке, поощрениях и допущенных нарушениях (ст. 2). Эти сведения о каждом волонтере также включаются в информационную систему, но по заявлению волонтера могут быть исключены из нее. Отсутствие региональной системы учета, а также отсутствие электронной карты волонтера не является препятствием для осуществления добровольческой деятельности (ст. 7).

Что касается информационной поддержки добровольчества, то в старом порядке законодательства она не закреплена. В новом же предусмотрено создание информационной системы добровольчества. Она будет содержать сведения о волонтерских организациях, волонтерах, волонтерских проектах и акциях и ходе их реализации, государственных и муниципальных программах поддержки и стимулирования добровольчества и иных сведений, касающихся добровольчества (ст. 2).

Требования к волонтерам в старом порядке законодательства не прописаны. В новом закрепляются следующие требования к минимальному возрасту волонтеров (ч.2 ст.6)

1. Дети в возрасте до 14 лет участвуют в волонтерской деятельности только с письменного согласия родителей или в их сопровождении.

2. Дети в возрасте до 18 лет могут осуществлять волонтерскую деятельность при условии, что она не причиняет вред их здоровью и нравственному развитию и не нарушает процесс обучения.

3. К проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций допускаются только добровольцы (волонтеры) старше 18 лет, имеющие специальную подготовку.

Кроме того, волонтеры, допускаемые в учреждения социальной сферы, не должны иметь заболеваний, перечень которых должен быть установлен постановлением Правительства РФ, а волонтеры, допускаемые к работе с детьми, должны соответствовать требованиям ст. 351.1 ТК РФ (п. 13 ч. 3 ст. 6).

В старом порядке законодательства установлена возможность закрепления прав и обязанностей волонтеров, их объединений, а также организаторов волонтерской деятельности. В новом, закреплён перечень прав волонтеров, среди которых: право на

свободный выбор участия или прекращения участия в добровольческой деятельности; получение от организатора или волонтерской организации рекомендательных писем; получение идентификационного номера и удостоверения личности, а также исключение сведений о себе из информационных ресурсов; обязательное страхование жизни и здоровья при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций (ч.2 ст.10): получение наград, подарков в натуральной форме, почетных грамот и благодарностей; первоочередную покупку билетов к месту осуществления волонтерской деятельности и другие (ч.3 ст. 6).

Что касается поддержки волонтерской деятельности, то помимо старых форм выделены иные формы, в которых может быть реализована поддержка: материально-техническое, имущественное и финансовое обеспечение волонтерских организаций, полное или частичное освобождение волонтеров от оплаты государственных или муниципальных услуг, финансирование на конкурсной основе волонтерских программ и проектов и т. д

Нормативное закрепление конкретных форм поддержки волонтерства оставлено на усмотрение федерального и регионального законодателя (ст. 11).

Сравнительный анализ показывает, что законопроект "О волонтерстве" носит рамочный характер — многое оставлено на усмотрение самих волонтеров и их объединений и организаторов, что логично, учитывая добровольный и инициативный характер добровольческой деятельности. Кроме того, предусмотрено принятие государственных и муниципальных программ поддержки добровольчества и финансового обеспечения их деятельности (гл.3).

Законопроект не устанавливает ограничения для юридических лиц, способных выступать организаторами волонтерской деятельности, но вместе с тем, исключает из сферы своего действия корпоративное волонтерство.

Одним из основных нововведений законопроекта "О волонтерстве" является попытка государственного урегулирования волонтерского движения, что может негативно восприниматься самими волонтерами. Вместе с тем, волонтер может осуществлять волонтерскую деятельность и, не будучи зарегистрированным в качестве волонтера (ч. 1 ст. 6), волонтерские организации также сохраняют свою самостоятельность (ст. 9). Основная часть императивных правил законопроекта направлена на обеспечение безопасности самих волонтеров и адресатов их помощи, а также на оказание волонтерам государственной поддержки.

Безвозмездный труд волонтеров используется в различных областях — ликвидация последствий стихийных бедствий, проведение спортивных мероприятий, поиск людей,

помощь социально незащищенным слоям населения и в других сферах, где государство не имеет возможности в полной мере удовлетворить потребности граждан. Поэтому в волонтерской деятельности заинтересовано и государство, и общество в целом, что выражается в принятии соответствующих мер поддержки волонтерства.

В связи с этим, мы предлагаем внести следующие поправки главе 2 «Об организации и поддержке добровольческой волонтерской деятельности» в статье 11(Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности):

1.Предоставление права перевода на бюджетное обучение (при наличии ходатайства от волонтерской организации) студентам, принявшим участие в событиях связанных с риском для жизни (работа в зонах стихийного бедствия, в зонах боевых действий, в зонах очаговых инфекционных заболеваний).

2.Предоставление права студентам, принимающим участие в волонтерском движении и работах во время учебы, - сдачи сессии по свободному графику.

3.Ученики, принимающие участие в волонтерском движении и имеющие документальные подтверждения волонтерских организаций, а также их рекомендации, имеют льготные права при поступлении в Вузы.

4. Предоставление физическим лицам дополнительных оплачиваемых дней к отпуску по основному месту работы.

Подведя итоги, можно сказать, что сравнительный анализ Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве) носит рамочный характер — многое оставлено на усмотрение самих волонтеров, их объединений и организаторов, что логично, учитывая добровольный и инициативный характер добровольческой деятельности. Кроме того, предусмотрено принятие государственных и муниципальных программ поддержки добровольчества и финансового обеспечения их деятельности. В данной работе мы предложили внести поправки в главу 2 «Об организации и поддержке добровольческой волонтерской деятельности» в статье 11 (Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности). Мы считаем, что они более конкретны и отвечают интересам молодых людей, занимающихся волонтерским движением.

Список литературы:

1. Бодренкова Г. И. Добровольчество / Г. И. Бодренкова // Социальная работа. – 2006. №1. – С. 52-56.[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gosbook.ru/node/37932>
2. Социальная работа с молодежью / Учебное пособие / Под ред. Д.п.н. проф. Н. Ф. Басова – М.: Издательско – торговая корпорация «Дашков и К»; 2007. С 382. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<http://www.univer5.ru/sotsiologiya/sotsialnaya-rabota-s-molodezhyu-basova-n.f/Page-117.html>

3. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от «11» августа 1995 г. №135. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/104232/>
4. Федеральный закон «О добровольчестве (волонтерстве)» от «1» января 2014 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.oprf.ru/discussions/1389/newsitem/20345>
5. Циткилов П. Я. История социальной работы: Учеб. Пособие для студентов вузов. – Ростов н/Д: Феникс, 2006. – 448с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.twirpx.com/file/715350/>