

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ СООО ВETERАНОВ ВОЙНЫ, ТРУДА, БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ, ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ, ПЕНСИОНЕРОВ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ»)**

Власюк А.В., Тесленко И.В.

Уральский Федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина, Институт государственного управления и предпринимательства (620083, ул. Ленина, 13Б), e-mail: sashavlasyuk@gmail.com, iv\_k@mail.ru

Данная статья посвящена проблеме взаимодействия общественных организаций и органов государственной власти. В статье рассматривается деятельность Свердловской областной общественной организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы. Также приводится пример участия организации в деятельности государственных органов. Кроме того, рассматривается реализация программы «Старшее поколение», приведена сумма средств, выделенных на реализацию программы. В результате был сделан вывод о том, что пожилые люди нуждаются в помощи больше, чем иные социальные группы. Им трудно адаптироваться к своему новому статусу, трудно работать с современными средствами коммуникации. В данном направлении и работает СООО ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров, ею проводится множество мероприятий по социальной адаптации и реабилитации пожилых граждан. Это объясняет необходимость взаимодействия государственных органов и общественных организаций, общественных организаций и граждан.

**Ключевые слова:** общественные организации, государственные органы, гражданское общество, ветераны, пенсионеры.

**WORKING OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATION AND THEIR INTERACTION WITH PUBLIC AUTHORITIES (BASED ON SRNGO OF VETERANS OF WAR, LABOR, BATTLE ACTIONS, GOVERNMENT EMPLOYMENT, PENSIONERS EXPERIENCE AND IMPLEMENTATION OF THE PROGRAM «OLDER GENERATION»)**

Vlasyuk A.V., Teslenko I.V.

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin, The Institute of Public Administration and Entrepreneurship (620083, Lenin Str. 13B), e-mail: sashavlasyuk@gmail.com, iv\_k@mail.ru

This article deals with the problem of interaction between non-governmental organization and public authorities. The article considers actions of the Sverdlovsk Regional non-governmental organization of veterans of war, labor, battle actions, government employment, pensioners. It also provides an example of the organization's participation in the activities of public authorities. Moreover, we consider the implementation of the "Older generation" program, and show the amount of funds allocated for the implementation of the program. As a result, it was concluded that older people need more help than other social groups. They find it difficult to adapt to their new social status, and it is difficult to work with the modern means of communication. SRNGO of veterans of war, labor, battle actions, government employment, pensioners particularly operates in this direction. It host a lot of events for social adaptation and rehabilitation of elderly citizens. This explains the necessity for interaction between public authorities and non-governmental organization, non-governmental organization and citizens.

**The Key Words:** non-governmental organizations, public authorities, civil society, veterans, pensioners.

Каждая социальная группа имеет собственные интересы, удовлетворять которые проще путем объединения усилий. Данные цели могут носить различный характер - это могут быть культурные цели, в области защиты гражданских прав, в области науки и так далее. Именно наличие общих целей и стремление к их достижению обуславливает важность существования общественных организаций. Общественные организации являются важным социальным явлением, неотъемлемой составляющей стабильного общества. Общественные организации способны не только поднимать вопросы социального развития государства и ставить ряд социальных проблем, но и помогать

государству их решить. Появление в России третьего сектора произошло относительно недавно, что обуславливает большое количество проблем, связанных с реализацией деятельности некоммерческих организаций.

В соответствии с Федеральным Законом «Об общественных объединениях» общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан [1].

Основной целью любой общественной организации является выявление интересов и потребностей определенной социальной группы и дальнейшее их удовлетворение. Общественные организации занимают около 50 процентов всех НКО.

Свердловская областная общественная организация ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров создана 07.04.1987 г. В структуру организации входят 94 ветеранские организации и 94 муниципальных образования Свердловской области; 5 общественных координационных Советов ветеранов в управленческих округах Свердловской области; 2500 первичных ветеранских организаций; 22 коллективных члена. В целом, организация объединяет 1 285 000 человек [5, с.3].

Совет СООО инвалидов (ветеранов) тесно взаимодействует с министерствами Свердловской области, с ними заключены соглашения о сотрудничестве. Так же, договоры о сотрудничестве заключены с рядом областных советов ветеранов субъектов Российской Федерации.

Представители советов организаций ветеранов включены в состав коллегий и экспертных советов министерств области, присутствуют на заседаниях Правительства, заседаниях Палат Законодательного Собрания Свердловской области. Руководители ряда ветеранских организаций включены в составы Координационных советов по патриотическому воспитанию, комитетов по проведению мероприятий в честь знаменательных и памятных дат отечественной истории. Активно работают руководители организаций ветеранов в Общественной Палате Свердловской области.

Отдельно хотелось бы рассмотреть программу «Старшее поколение», в реализации которой организация принимает активное участие. Заказчиком-координатором программы является Министерство социальной политики Свердловской области, так же заказчиками являются Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство культуры Свердловской области, Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, Министерство транспорта и связи Свердловской области, Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

«Старшее поколение» - региональная комплексная программа, целью которой является формирование в Свердловской области организационных, правовых, социально-экономических условий для улучшения положения и качества жизни пожилых людей, повышения степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества.

На реализацию мероприятий Программы на 2011 - 2013 годы были выделены средства из областного бюджета в объеме 1 671 049 тыс. рублей, в том числе:

2011 год – 536 636 тыс. рублей;

2012 год – 557 679 тыс. рублей;

2013 год – 576 734 тыс. рублей [3].

Постановлением Правительства Свердловской области от 12 марта 2014 г. N 167-ПП программа «Старшее поколение» была утверждена на 2014-2018 годы.

Реализацию мероприятий комплексной программы планируется осуществлять за счет средств областного бюджета в объеме 685625,7 тыс. рублей, в том числе:

2014 год — 133 415,5 тыс. рублей;

2015 год — 133 366,1 тыс. рублей;

2016 год — 139 614,7 тыс. рублей;

2017 год — 139 614,7 тыс. рублей;

2018 год — 139 614,7 тыс. рублей [4].

На основании постановления правительства создан наблюдательный совет из числа руководителей и представителей ряда общественных организаций по контролю над реализацией государственной программы «Старшее поколение». Данный наблюдательный совет ежеквартально рассматривает отчеты министерств и ведомств об исполнении программы «старшее поколение». В отчетах расписаны все мероприятия программы, там же указаны министерства-заказчики мероприятия, срок выполнения мероприятия, объем финансирования за счет средств областного бюджета и отчет о выполнении мероприятия.

Необходимость проведения данной программы обусловлена высоким количеством пожилых людей, проживающих на территории Свердловской области (1005998 человек - около 23,4%) [4]. По сравнению с 1990 годом численность пожилого населения увеличилась почти на 13%. Кроме того, устойчивую тенденцию роста имеет показатель продолжительности жизни. Так, в 2000 году средняя продолжительность жизни составляла 63,7 года, в 2014 году около 70 лет, к 2025 году предполагается повышение средней продолжительности жизни до 75 лет [3]. Увеличение численности пожилых людей в составе населения влечет усиление их роли в жизнедеятельности всего общества. Российская

Федерация, как социальное государство обязано обеспечивать достойное существование всем слоям и группам населения, следовательно, одним из приоритетных направлений политики государства становится поддержание достойного уровня жизни пожилых людей.

Из приведенных выше показателей, можно заметить, что, несмотря на все увеличивающееся количество пожилых людей, финансирование программы «Старшее поколение уменьшается», что в значительной степени усложняет реализацию мероприятий программы. Повышению эффективности программы может способствовать только проведение целого комплекса мер, таких как: расширение полномочий общественных организаций в реализации программы, увеличение финансирования организаций.

Безусловно, пожилое население гораздо больше нуждается в медико-социальной помощи, нежели иные возрастные группы. Помимо очевидных проблем со здоровьем и маломобильностью пожилых граждан, существуют и скрытые проблемы, связанные с утратой ими многих социальных ролей, сужением круга общения. Данные проблемы представляют во многом даже большую опасность для граждан пожилого возраста, так как влияют на их психическое и психологическое состояние. Пожилые люди нуждаются в помощи в адаптации к иной, не привычной для них жизни. Общественные организации способны определить более тонкие, менее очевидные проблемы и в дальнейшем активно содействовать государству в их решении. Так, способствовать социокультурной и психологической реабилитации граждан может проведение различных мероприятий, создание творческих коллективов, кружков интересов для пожилых людей. В данных объединениях люди пожилого возраста могут приобрести новый круг общения, найти занятия по душе, занять освободившееся время. В ходе реализации Программы были созданы школы пожилого возраста по различным направлениям: активное долголетие, компьютерная грамотность, правовая и экономическая культура и др. По итогам 2013 года в занятиях в 734 школах и кружках приняли участие 37 тыс. человек. В области осуществлялся проект повышения компьютерной грамотности у граждан пожилого возраста «Электронный гражданин», по итогам 2013 года обучение прошли 6659 человек. Так же, в 2013 году при участии специалистов Центров социального обслуживания населения осуществлялась деятельность 734 клубов, кружков, секций, в работе которых приняло участие 36970 человек [6].

Данные показатели в очередной раз доказывают желание пожилых граждан участвовать в подобных мероприятиях, обучаться и переобучаться. Кроме самих пожилых людей, в реализации мероприятий программы готовы принимать участие и

другие граждане, так в 2013 году 192 841 человек был привлечен для оказания волонтерской помощи.

Общественные организации объединяют граждан для решения их общих проблем и помощи нуждающимся. Так, во многом высокие показатели программы «Старшее поколение» были достигнуты именно благодаря активному взаимодействию общественных организаций и органов государственной власти. Безусловно, на пути становления совместной работы общественных организаций и органов государственной власти стоит еще множество проблем, на решение которых должно быть направлено внимание государства. Так как именно общественные организации являются одним из самых действенных механизмов гражданского общества, и способны разрешить множество существующих проблем.

#### *Библиографический список*

1. Об общественных объединениях: Федеральный закон [от 19.05.1995 №82-ФЗ] // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/obob/>
2. Об утверждении региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011 – 2013 годы: Постановление Правительства Свердловской области [от 31.03.2011 г. № 349-ПП] // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://minszn.midural.ru/off\\_projects/starp](http://minszn.midural.ru/off_projects/starp)
3. Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» на 2011-2013 годы: Постановление Правительства Свердловской области [от 31.03.2011 № 349-ПП] // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://minszn.midural.ru/off\\_projects/starp](http://minszn.midural.ru/off_projects/starp)
4. Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» на 2014-2018 годы: постановление Правительства Свердловской области [от 12.03.2014 № 167-ПП] // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://minszn.midural.ru/off\\_projects/starp](http://minszn.midural.ru/off_projects/starp)
5. О ходе реализации региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2012-2013 годы по итогам 2013 года: отчет Министерства социальной политики Свердловской области
6. Паспорт организации. Отчеты о работе за I-е и II-ое полугодия 2012 года: Информационный бюллетень №23 // Е. - 2013 Свердловская областная организация ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров.