

## **ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА**

**Бейсебаева С.Б., Жолшы Г.Е.**

Казахстанский инженерно-гуманитарный университет Дружбы народов (Республика Казахстан, г. Шымкент ул. Туркестанская №5 ), e-mail: salta-63@inbox.ru

Новое тысячелетие поставило перед человеческим сообществом новые вопросы и проблемы. Сегодня как никогда мир осознает хрупкость человеческих взаимоотношений и необходимость силы, способной консолидировать сообщество. Такой силой является государство, а способ объединения – право. Современные государства многими нитями связаны с международными организациями, различными странами, сообществами. Одной из главных задач современности является обеспечение безопасности развития социума и каждой личности. В этих целях необходимо определить приоритеты устойчивого развития общества, а также рассмотреть функции государства, позволяющие развиваться ему в XXI веке. В связи с возникновением новых угроз жизнедеятельности человеческого общества – терроризм, экологические и ресурсные проблемы, болезни и др. – необходим пересмотр многих положений как теории государства и права, так и отраслевых юридических наук, в частности международного права: понятие государства, функции государства, роль и место государства в решении глобальных проблем.

**Ключевые слова:** функция государства, современное государство, юридическая наука.

## **THE FUNCTION OF THE STATE IN THE AREA OF ADJUSTING GLOBAL PROBLEMS OF HUMANITY**

**Beisebaeva S.B., Zholshy G.E.**

Kazakhstan university of Engineering and Humanities (The republic of Kazakhstan, Shymkent, Turkestan street, 5) e-mail: salta-63@inbox.ru

The New millennium put new questions and problems before a human association. Today the world realizes fragility of human mutual relations and necessity of power which is able to consolidate an association. Such power is the state, and the method of association is-law. The modern states are related with international organizations, different countries, associations by many filaments. One of the main tasks of contemporaneity is providing the safety of society development and every personality. In these aims it is necessary to define priorities of steady development of society, and also to consider the function of the states allowing to develop in a XXI century. In connection with the origin of new threats of vital functions of human society such as terrorism, ecological and resource problems and disease, it is necessary to revise many applications such as theory and law of the state, and jurisdictional sciences , international law: functions of the state, the role and place of the state in the solving of global problems.

**Keywords:** function of the state, modern states, legal science.

Одним из самых актуальных проблем в юридической науке являются вопросы государственной власти, государства в целом. Как известно, существуют различные мнения, доктрины, теории, концепции относительно сущности государства. Все они едины в одном: государство является политическим институтом, политической организацией, имеющей самостоятельность, независимость, суверенитет. Государство есть порождение общества, есть свидетельство развитости общества.

Обращение к вопросам государственно-правового регулирования глобальных проблем человечества - насущная тема дня. Сегодня во всем мире происходят различные катаклизмы как техногенного, так и природного характера. В природе наблюдаются необратимые изменения, влияющие на весь живой мир, ученые бьют тревогу о возможном исчезновении многих видов живого мира, все страны мира с тревогой ожидают глобальных изменений. В современный период обеспечение глобальной безопасности рассматривается как основа для обеспечения национальной безопасности. Одной из глобальных проблем является вопрос о неравенстве в мире. Так, по подсчетам Мирового банка, один миллиард 200 миллионов человек живут ниже черты бедности, более 120 млн. людей в мире – безработные, около 700 млн. – частично занятые, 1 млрд. – неграмотные. Почти каждый третий житель Земли все ещё не пользуется электричеством. Примерно 1,5 млрд. не имеют доступа к безопасным источникам питьевой воды, 2 млрд. живут в антисанитарных условиях, 840 млн., в том числе 200 млн. детей, голодают или страдают от недоедания, Ежегодно на планете 40 миллионов детей погибают от нищеты и голода [1, с.20-21].

Говоря о природе терроризма, нельзя не затронуть вниманием источники существования подобных организаций. Милитаризация таких групп, проведение ими террористических операций, содержание военизированных отрядов требует немалых финансовых средств. Нет сомнений, что терроризм и наркобизнес прочно связаны между собой. Оценивая глобальные проблемы в своем произведении «Критическое десятилетие» Президент РК Назарбаев Н. предлагает коллективные и более эффективные способы противодействия и защиты от наркобизнеса. Первостепенное значение при этом имеет международное и региональное сотрудничество, направленное на вывод экономики, например Афганистана, из "героиновой" направленности. На саммите тысячелетия ООН Назарбаев Н. открыто высказался о существовании серьезной угрозы, сконцентрировавшейся в Афганистане [2, с.120-121].

Для Казахстана особо актуальны реальные угрозы, держащие мир в напряжении. Само геополитическое расположение республики уже дает основание быть причастным к событиям, происходящим хотя бы в масштабах Континента. Казахстан обладает большими

запасами нефти и газа. Каспий – это не только значимый для мировой энергетики регион, но и зона пересечения экономических и политических интересов.

Важность выделения функции государства по решению глобальных угроз в качестве самостоятельной обусловлена, прежде всего, стремлением сохранения человечества и общечеловеческой жизнедеятельной среды вообще. Это уже вопросы международной безопасности - в глобальных масштабах, а на региональном уровне - это вопросы национальной безопасности конкретного государства. Важность данной функции обуславливается тем, что обеспечение национальной безопасности и глобальная безопасность во всех ее аспектах – это важная составная часть мировой политики, которая обеспечивается в основном именно политическими средствами. По данным ООН, выбросы парниковых газов увеличиваются рекордными темпами. Из-за глобального потепления счет беженцев в мире пойдет на сотни миллионов. Через 30 лет планете грозит экологический коллапс. В результате потепления человечество столкнется с расширением пустынь, снижением урожаев, сокращением коралловых рифов и исчезновением горных ледников, которые обеспечивают водой сотни миллионов людей. Сегодня на Земле насчитывается 25 миллионов человек, бежавших от экологических катастроф [3, с.20-21].

Понятие глобализация и глобальных проблем появилось в научном обиходе в конце шестидесятых годов прошлого века. В деле популяризации глобальной проблематики важную роль сыграли исследовательская и популяризаторская деятельность многих ученых, а также тематика так называемых всемирных конференций, посвященным отдельным аспектам глобальных проблем. Значительная роль принадлежит работам международных организаций. Итогом проделанной работы было своеобразное согласие с тем, что глобальные проблемы нельзя решить с помощью одних лишь традиционных средств. Все были согласны с тем, что отправным пунктом в деле решения глобальных проблем является признание факта возникновения мировой системы. Благодаря усилиям ученых и итоговым решениям международных конференций глобальная проблематика считается в настоящее время одной из важнейших в кругу проблем международной жизни.

Невозможно однозначно определить понятие "глобальные проблемы". Трудности точного понимания термина "глобальные проблемы" возникают уже на стадии определения самого слова "проблема". Этимологически слово "проблема" понимается как "трудность", "вызов", "угроза", "драма", которой нельзя избежать. Общей чертой отмеченных значений слова "проблема" является невозможность ее решения в выгодном для себя ключе. Слово "проблема" может также быть использовано в позитивном смысле и означать "цель", "задачу", "то, что необходимо сделать".

Понятие "глобальные проблемы" вызывает среди теоретиков оживленную дискуссию вследствие желания выработать точные определители того, что входит, а что не входит в глобальные проблемы, желания конкретизировать их типологию, составить, наконец, список глобальных проблем. Глобальные проблемы могут иметь несколько градаций: от глобальных, или охватывающих все человечество, весь земной шар (globe), то, что можно назвать планетарными проблемами, до континентальных и далее - до региональных.

В первом докладе Римскому Клубу "Пределы роста" в глобальном преломлении были поставлены следующие проблемы: демографическая, экономическая, продовольственная, сырьевая и экологическая. Глобальные проблемы, в понимании авторов данного доклада, характеризуются всемирным охватом и на определенных этапах развития проявляются во всех странах, вне зависимости от характера социального или политического устройства [93].

Однако, уже во втором докладе Римскому Клубу "Человечество на поворотном пункте" отмечены четыре глобальные проблемы: диспропорции в экономическом развитии, демографический взрыв, энергетическо-сырьевой кризис и вопросы продовольствия [4].

В свою очередь, авторы седьмого доклада Римскому Клубу "Учиться без границ" в категорию глобальных зачислили только три проблемы: демографическую, продовольственную и экологическую. Между большей частью отмеченных проблем существуют тесные, непосредственные связи, от которых зависит статус "глобальности". Так, например, демографическая проблема только в связи с продовольственной или с энергетическо-сырьевой становится глобальной проблемой. И наоборот - анализ каждой из глобальных проблем имеет смысл только в демографическом контексте [5].

Обширный, состоящий из 35 пунктов список глобальных проблем представил многолетний председатель Римского Клуба Аурелио Печчеи в работе "Будущее в наших руках" [6].

Составленный им список включал, в частности, такие проблемы, как безработица, неграмотность, гипертрофированный рост и дальнейший упадок городов, отчуждение, преступность, рост агрессивности, бюрократизация, падение моральных ценностей, ощущение нестабильности.

Таким образом, сегодня ни одно государство мира не может быть полностью изолировано от общих проблем человечества. Понятие, именуемое глобализацией, сегодня прочно вошло в обиход и употребляется во всех сферах науки, в том числе и юридической.

Глобализация стала важным реальным аспектом современной мировой системы, одной из наиболее влиятельных сил, определяющих дальнейший ход развития нашей планеты. Она затрагивает все области общественной жизни, включая экономику, политику, социальную сферу, культуру, экологию, безопасность и др.

Глобализация – объективный процесс в новых условиях современности. В литературе под глобализацией понимается огромное увеличение масштабов мировой торговли и других процессов международного обмена в условиях все более открытой, интегрированной, не признающей границ мировой экономики. Речь идет, таким образом, не только о традиционной внешней торговле товарами и услугами, но и о валютных потоках, движении капитала, обмене технологиями, информацией и идеями, перемещении людей. Мерой масштаба глобализации может служить объем международных финансовых сделок, который только на валютных рынках Нью-Йорка ежедневно составляет 1,3 трлн. долл., а на международном рынке ценных бумаг даже превышает эту сумму [7].

Возможность наступлений глобализации предсказывали Маркс К. и Энгельс Ф. в известном труде «Манифест коммунистической партии» еще в первой половине XIX в. «На смену старой местной и национальной замкнутости и существованию за счет продуктов собственного производства, – писали они, – приходит всесторонняя связь и всесторонняя зависимость наций друг от друга. Это в равной мере относится как к материальному, так и духовному производству» [8].

Тенденция глобализма касается сегодня и материального производства, духовной и даже правовой сферы. Свободное передвижение людей, товаров и инвестиций, широкая сеть международной информации, использование системы Интернета и чистовых компьютеров резко подняли технические и интеллектуальные возможности человечества. Благодаря всему этому считанные государства, междунациональные монопольные группы и неправительственные организации ныне держат в своих руках почти всю экономику, финансовые и технические возможности планеты.

Глобализация создает самые благоприятные условия для избранных стран и отраслей производства. Вместе с тем глобализм чреват серьезными последствиями. Во-первых, он полностью отвечает и объективно служит интересам считанных высокоразвитых государств, приумножая их богатства, и тем самым из года в год, увеличивая разрыв между богатыми и беднейшими странами. А это может привести к социальному взрыву в мировом масштабе. Во-вторых, апологеты глобализма выступают за «ограниченный суверенитет», «гуманитарное вмешательство», проповедуют «приоритет безопасности личности над безопасностью государства» и т.д. Это несет в себе определенную опасность – потерю суверенитета национальных государств, которые лишь недавно обрели независимость. Поэтому они с опаской смотрят на наступление глобализма в мировом масштабе.

Утверждение об якобы добровольной уступке национальными государствами части своего суверенитета наднациональным органам или другому центру однополюсного мира – не бесспорно. Любое ущемление суверенитета воспринимается болезненно, как отступление

от своих национальных интересов. И нередко идентифицируется с лишением государственной независимости. Пока надежда на уступки со стороны национальных государств в пользу глобализма носит виртуальный, призрачный характер.

Думается, что глобализация как тенденция мирового развития будет воспринята всеми государствами лишь тогда, когда уважение к суверенитету государств и их национальным интересам будет реальным, приоритетным. В выступлении Президента РК Назарбаева Н.А. на саммите тысячелетия в 2000 г. высказывается особая озабоченность по поводу роли глобализации. «Если достижениями и плодами глобализации, – говорил он, – будет пользоваться лишь небольшая группа высокоразвитых стран, то это неизбежно приведет к противостоянию, возникновению конфликтов и социальных катаклизмов намного тяжелее тех, которые земная цивилизация пережила в последнее и предыдущее столетия» [2].

В мировом сообществе активно идет процесс демократизации всей сферы общественной жизни, в т.ч. международных отношений. В осуществлении международной политики наряду с государствами принимают активное участие транснациональные компании и неправительственные организации, потому что они контролируют большой объем промышленного производства и внешней торговли. Ни одно государство сегодня не может игнорировать их интересы. Это означает, что национальные правительства вынуждены делить власть с ними. После окончания «холодной войны», крушения советской империи на планете образовался однополюсный мир. Центром его сегодня выступают США. Экономическая и военная мощь американцев дала им возможность и моральное право уверенно вести себя в мире как вершителю судеб человечества на земном шаре. США совместно с рядом высокоразвитых стран стали навязывать свои ценности и стандарты жизни другим странам, абсолютизируя западные устои жизни.

Это стремление США наталкивается сегодня на серьезные трудности и неприятие. Многие страны стремятся оградить свою культурно-историческую самобытность, не хотят быть лишенными своих исторических корней и национальных особенностей, не хотят выглядеть одним ликом американца или африканца в мировом сообществе. У многих народов мира одно желание – сохранение в условиях глобализации многообразия форм своего культурного, экономического, религиозного, интеллектуального и социального развития.

Сегодня в обществе сложилась диаметрально противоположная позиция на процесс глобализации: одни усматривают в ней серьезную угрозу мировой экономической, политической, правовой, культурной системе, а другие видят средство дальнейшего прогресса человечества. Обратимся к взглядам ученых специалистов относительно

глобализации. Одни относятся положительно, другие – со скепсисом и даже опаской, а третьи – весьма критически. Например, у директора Центра международных исследований, доктора исторических наук, профессора Уткина А. весьма оптимистический взгляд. Он признает глобализм как положительное явление, приводящее к однополюсному миру, при котором будто бы быстрее решаются возникающие конфликты.

Российский ученый считает, что глобализм якобы приведет к консолидации мира. В своем прогнозе Уткин А. предрекает, что наступит звездный час общемировой консолидации и доводит ее до уровня мировой федерализации. «После эпохи турбулентности в 2050-2080 годах, – пишет он, – глобализация завершит общемировую консолидацию до уровня мировой федерации, которая захватит и XXII столетие» [9, с.8].

Схожей концепции придерживается и московский ученый Ковалев В. Он также отводит глобализации большое будущее. Ученый однозначно считает ее главной доминирующей, причем непреодолимой тенденцией нашего времени, которая сметет любое противодействие. Глобализация, по его мнению, есть, превращение мира под руководством США (и потому, прежде всего, в их интересах) в единый рынок, управляемый специально созданными международными организациями, программами и стратегиями как ее важнейшими инструментами. По его мнению, государствам, чтобы не оказаться на обочине истории, необходимо не игнорировать эту тенденцию мирового развития, наоборот, всесторонне отреагировать на ее требования [10].

Другой российский ученый, директор Центра исследования постиндустриального общества, доктор экономических наук В. Иноземцев скептически относится к перспективе глобализма в мировом развитии, глобализм считает nonsensom, полагает, что глобализация не снимает экономической разделенности мира. Он утверждает, что апологеты глобализма преследуют одну идеологическую цель – оправдать складывающийся однополярный мир. Иноземцев В. весьма критически относится к теории «открытого общества и считает, что «гигантские трансформации произошли фактически в полной изоляции от внешнего мира, в условиях, когда нации были озабочены внутренними проблемами гораздо больше, нежели судьбами цивилизации». Он полагает, что никакой глобальной экономики не существует, а есть лишь хозяйственная система, в которой экономическое и социальное развитие большинства составляющих стран в огромной степени обусловлено прогрессом постиндустриального мира и его способностью влиять на развитие событий. Он считает, что глобализация способствует отказу развивающихся стран от элементов своего национального суверенитета.

Вместе с тем, понимание глобализма требует изучения и анализа фундаментальных оснований современных общественных процессов. Это значит, что нужен синтез

экономических процессов современного мира, политических взаимоотношений различных государств, правовых нормативов различных государственных систем и выявление тенденций культурно-исторического характера. Несомненно, глобализация содержит как позитивные, так и негативные аспекты. Ее позитивное влияние связано с эффектом конкуренции, к которой она неизбежно ведет, а негативное – с потенциальными конфликтами, которыми она чревата, хотя их можно избежать путем развития глобального сотрудничества на основе политических соглашений или создания новых международных институтов. Наше мнение, глобализация неизбежна, поэтому не следует бороться с глобализацией, а учиться жить и развиваться в ее условиях.

### Список литературы

- 1 Токаев К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. – Алматы, 2000. – С.20-21.
- 2 Назарбаев Н. Выступление на саммите тысячелетия в ООН // Казахстанская правда. – 12 декабря 2000 г.
- 3 Мыскина А. Климат меняется на глазах // Караван. – 2008. – 21 ноября.
- 4 Mesarovic M., Pestel E. Ludzkosc w punkcie zwrotnym. Dragi Raport dla Klubu Rzymskiego. – Warszawa, 1977. - P. 43-49
- 5 Botkin J., Elmandjra M., Malitza M. Uczyc sie bez granic. Jak zewrzec "lukq ludzkq". Raport dla Klubu Rzymskiego . - Warszawa, 1982. – P. 41-43
- 6 Peccei A. Przyszlosc jest w naszych rekach. – Warszawa, 1987. - P. 71.
- 7 Интрилигейтор М.Д. Глобализация как источник международных конфликтов и обострения конкуренции // Проблемы теории и практики управления. – 1998 . – № 6. – С. 38.
- 8 К. Маркс и Ф.Энгельс. «Манифест коммунистической партии».-Москва, 1989. 9 Уткин А. О глобализации // Свободная мысль. – 2000.– №1. – С .8.
- 10 Ковалев В. Глобализация и будущее // Независимая газета.– 2000. – 18 августа.