

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ ФЗ № 94-ФЗ И ФЗ № 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ " В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Коваленко А.В.

Ростовский государственный строительный университет, Ростов-на-Дону, Россия

5 апреля 2013 года был принят Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Новый закон о госзакупках вступает в силу 1 января 2014 г.ФЗ № 44, состоит из 114 статей, будет регулировать много новых правоотношений, которые, в свою очередь, не регулировал действующий Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» . В данной статье проводится сравнительный анализ № 44-ФЗ и № 94 ФЗ.

Ключевые слова: контрактная система, сфера закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ.

DISTINCTIVE FEATURES OF THE DIFFERENCES, ADVANTAGES AND DISADVANTAGES OF THE FEDERAL LAW № 94-FL FEDERAL LAW № 44-FL "ON THE CONTRACT SYSTEM IN THE PROCUREMENT OF GOODS, WORKS AND SERVICES" IN THE CIVIL INDUSTRY

Kovalenko A.V.

Rostov State University of Civil Engineering, Rostov-on-Don, Russia

April 5, 2013 , the Federal Law № 44- FL "On the contract system in the procurement of goods , works and services for state and municipal needs" was adopted. Federal Law № 44-FL, consists of 114 articles will govern many new relationships, which , in turn, does not regulate the activities of the Federal Law of July 21, 2005 № 94- FL "On placing orders for goods , works and services for state and municipal needs" . In this article the author analyzes Federal Laws № 44 –FL and № 94- FL.

The Key Words: contract system, the scope of the procurement, the Federal Law № 44-FL.

5 апреля 2013 года депутатами Государственной Думы был принят Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который ознаменовал новый этап реформирования современной системы государственных и муниципальных закупок в России. Данный закон, который вступит в силу 1 января 2014 года, призван регламентировать отношения в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также устранить те существенные недочеты, которые имеют место в действующем законодательстве. В данной ситуации особую актуальность приобретает сравнительный анализ принятого закона с действующим в настоящее время законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, который полностью утратит свою силу с 1 января 2014 года.

Основные новеллы вступающего в силу с 1 января 2014 года Федерального закона 44-ФЗ, окажут преимущественное влияние на работу исполнителей государственных и муниципальных контрактов на выполнение строительно-монтажных, проектно-изыскательских и иных подрядных работ строительной сферы.

Одна из ключевых особенностей нового закона состоит в определении сферы его регулирования. В отличие от закона № 94-ФЗ создаваемая контрактная система является

сложным и полноценным циклом закупок, включающая в себя этапы от планирования до исполнения всех обязательств, указанных в контракте. Добавлен новый раздел, посвященный вопросам прогнозирования и планирования, где должна быть создана единая система, где четко прослеживается целевое назначение закупок и их роль в решении стоящих перед государственным или муниципальным органом вопросов и задач [2].

Следующее значительное нововведение принятого закона № 44-ФЗ касается изменения перечня способов осуществления закупок. По сравнению с законом № 94-ФЗ указанный перечень существенно вырастет: появляется процедура запроса предложений (симбиоз запроса котировок и открытого конкурса), процедура 2-хэтапного конкурса (открытого и закрытого), конкурса с ограниченным участием (открытого и закрытого), электронный аукцион (аналог современного ОАЭФ), закупка у единственного источника [5]. Таким образом, заказчику дается более широкий выбор способов определения поставщика.

Законом № 44-ФЗ введены две новые разновидности конкурсных процедур: конкурс с ограниченным участием и двухэтапный конкурс. Конкурс с ограниченным участием предусматривает наличие процедуры предквалификации поставщика, прохождение которой является обязательным условием для участия в конкурсе [1]. Особенностью двухэтапного конкурса является тот факт, что он наделяет заказчика правом изменения объекта закупки и критериев оценки заявок непосредственно при проведении конкурса. На первом этапе участники подают свои первоначальные заявки без указания предлагаемой цены контракта. По результатам рассмотрения указанных заявок заказчик может уточнить документацию. После этого, в соответствии с уточненной конкурсной документацией, участники подают свои окончательные заявки; при этом ко второму этапу допускаются все желающие, а не только те, кто направил заявки на первом этапе. Введение данного способа размещения заказа позволят в некоторой степени решить довольно острую проблему заказчика, который вынужден самостоятельно составлять подробное техническое задание, нередко не обладая достаточной компетенцией в сфере закупаемой продукции. Рассмотрение предварительных конкурсных заявок, которые, по своей сути, схожи с широко распространенными в сфере корпоративных закупок коммерческими предложениями, позволит заказчику оптимально составить требования к закупаемым товарам, работам или услугам.

Важным нововведением закона № 44-ФЗ является запрет на заключение контракта с единственным поставщиком по итогам несостоявшихся процедур. Согласно статистике Федеральной антимонопольной службы России в 2012 году было рассмотрено 15193 обращения о заключении контракта с единственным поставщиком по результатам признания торгов несостоявшимися [4]. Данная цифра демонстрирует распространенность подобного

способа размещения заказа в существующей системе, что, безусловно, негативно сказывается на конкуренции [6].

В то же время при совершенствовании способов размещения заказа не было уделено достаточного внимания применению электронной формы закупочных процедур. Фактически, был сохранен только один случай проведения торгов в электронной форме — аукцион. Подобное ограничение будет иметь негативное влияние на эффективность осуществления закупок в целом и существенно сузит сферу применения создаваемой единой информационной системы.

Особое внимание при совершенствовании действующего законодательства о государственных закупках было уделено обеспечению качества закупаемых товаров, работ или услуг. Недостаточный уровень защищенности заказчиков от неисполнения или некачественного исполнения государственных контрактов называется многими экспертами основным недостатком закона № 94-ФЗ, главной задачей которого с самого начала являлась поддержка конкуренции.

В дополнение к расширению прав заказчика по расторжению контракта ужесточаются и требования к поставщикам, предъявляемые на этапе размещения заказа. Помимо нынешних требований (соответствие законодательству, не проведение ликвидации, не приостановление деятельности, отсутствие задолженности), добавляются следующие обязательные положения: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об учредителе; отсутствие у физического лица-участника или руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, главбуха судимости, записи о преступлении, связанных с профессиональной деятельностью и др. [1]. В данном перечне хотелось бы обратить особое внимание на положение об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков не только самого юридического лица, но и его учредителя. Это позволит ограничить возможность регистрации под новым наименованием занесенной в реестр компании в целях дальнейшего участия в государственных закупках. В то же время целесообразно дополнить реестр недобросовестных поставщиков сведениями о генеральном директоре и главном бухгалтере компании, поскольку довольно распространенной схемой является регистрация на поставных лиц.

В целях снижения вероятности победы недобросовестного поставщика за счет снижения цены в законе были заложены механизмы отклонения заявок с демпинговой ценой. В частности, к антидемпинговым мерам относится необходимость обоснования цены контракта в том случае, если она более чем на 15 % ниже начальной (максимальной) цены контракта. Если предметом закупки выступает выполнение работ и предполагается снижение цены более чем на 25 % то для выполнения таких работ и в обоснование снижения цены

требуется свидетельство саморегулируемой организации о возможности выполнения работ по данной стоимости. Данное нововведение крайне актуально для строительной отрасли в условиях современного времени, когда многие поставщики занижают цену, а потом, в ходе исполнения контракта, не могут выполнять свои обязательства. В результате либо заказчику приходится расторгать контракт и проводить процедуру заново, либо поставщики вынуждены работать себе в убыток, что нередко приводит к срыву исполнения обязательств по контракту или поставкам некачественной продукции [5].

Законом заложен механизм контрактной службы: заказчики должны создавать в рамках своей организации отделы, в состав которых будут входить специалисты, занимающиеся исключительно вопросами закупок и их организационно-технического сопровождения. В Законе № 44-ФЗ появляется принцип профессионализации (необходимость создания контрактной службы если объем размещаемого заказа превышает 100 млн руб в год или введение такой единицы, как контрактный управляющий если объем закупок менее 100 млн руб в год) и персональной ответственности заказчика. В целом, закон уже ориентирован не на процесс закупки, а на ее результат - обеспечение потребностей в продукции для государственных и муниципальных нужд [4].

Кроме этого, требования к профессионализму также будут распространяться на конкурсные комиссии. Они должны преимущественно формироваться из специалистов, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. Не менее 50 % членов комиссии должны будут иметь диплом или свидетельство о повышении квалификации.

Отдельным аспектом нового закона является вопрос о развитии информационной среды государственных закупок. Действующие информационные и статистические ресурсы в области государственных закупок (сайт www.zakupki.gov.ru) предоставляет недостаточные и нередко неполные сведения. Кроме этого, отсутствует возможность проследить отдельно взятую закупку от момента ее планирования до результатов исполнения контракта. Создание единой информационной системы, которая будет включать сведения обо всех этапах закупок, — еще одно нововведение закона № 44-ФЗ. Формирование данной системы подразумевает создание механизма общественного контроля над институтом государственных закупок[6].

Подводя итог, следует отметить, что принятие закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» стало важнейшим шагом на пути становления системы государственных закупок. Впервые был полноценно закреплён комплексный и ориентированный на результат подход к публичным закупкам. Однако принятие закона №

44-ФЗ не может рассматриваться как завершение процесса реформирования данной сферы. В законе сохранился ряд недостатков действующего законодательства, устранение которых является обязательным условием для создания работоспособной системы управления закупками.

Список литературы.

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [электронный ресурс]/ - Официальный сайт компании "КонсультантПлюс"// -Режим доступа - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148532/ (дата обращения 09.11.2013)

2. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" [электронный ресурс]/ - Официальный сайт компании "КонсультантПлюс" - //http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148890/ (дата обращения 09.11.2013)

3. Новости: «Новый федеральный закон 44-ФЗ о контрактной системе вступает в силу 1 января 2014 года» [электронный ресурс]/-Удостоверяющий центр СКБ Контур// Официальный сайт - Режим доступа - <http://ca.skbkontur.ru/about/news/208/> (дата обращения 11.11.2013)

4. Проблемы закупки у единственного поставщика, согласно 44-ФЗ [электронный ресурс]/- Официальный сайт Торговой площадки «РТС-тендер»// -Режим доступа - <http://www.rts-tender.ru/HtmlView/HtmlView.aspx?ItemId=1277> (дата обращения 10.11.2013)

5. Разъяснения Минэкономразвития России от 22.10.2013 «Методические разъяснения по осуществлению закупок с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ» [электронный ресурс]/ - Официальный сайт компании "КонсультантПлюс"// - Режим доступа - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153619/ (дата обращения 10.11.2013).

6. Светличная Л. А. «Сравнительная характеристика ФЗ № 44 и ФЗ № 94. Часть 1: Общие положения» [электронный ресурс]/- Единый центр консультаций по госзакупкам //Режим доступа - <http://ecgz.ru/sravnitelnaya-harakteristika-fz-44-fz-94.htm> (дата обращения 11.11.2013).